

Перечень организационных мер по антитеррористической защищенности многоквартирных домов

1. Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности многоквартирных домов осуществляются уполномоченными органами местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований, на которых расположены многоквартирные дома, или исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах территорий субъектов Российской Федерации (далее - уполномоченные органы).

2. В целях определения перечня мероприятий по антитеррористической защищенности многоквартирных домов уполномоченные органы при необходимости проводят обследование многоквартирных домов или отдельных помещений в многоквартирных домах с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористического акта в многоквартирных домах и (или) на земельных участках, на которых расположены такие многоквартирные дома и границы которых определены на основании данных государственного кадастрового учета (далее - территория многоквартирного дома), а также масштабов возможных последствий совершения такого террористического акта.

3. Целесообразность, периодичность и порядок обследования многоквартирных домов или отдельных помещений в многоквартирных домах определяется уполномоченными органами с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористического акта в таких многоквартирных домах.

4. Степень потенциальной опасности и угрозы совершения террористического акта определяется уполномоченными органами на основании данных:

об обстановке, складывающейся на территории муниципального образования, на которой располагается территория многоквартирного дома;

количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных за определенный период террористических актах на территории муниципального образования (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и (или) о совершении террористического акта), на которой располагается территория многоквартирного дома;

о составе жилой зоны;

о возможных угрозах совершения террористического акта на территории многоквартирного дома;

о количестве зафиксированных лицом, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом, случаев порчи замков, установленных на дверях в подвалы, чердаки, иные помещения, отнесенные к общему имуществу в многоквартирном доме;

о количестве случаев фиксации исполнителем коммунальных услуг фактов проживания в жилых помещениях в многоквартирном доме

незарегистрированных граждан.

5. Возможные последствия совершения террористического акта на территории многоквартирного дома определяются на основании прогнозных показателей численности людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, возможного экономического ущерба и ущерба окружающей природной среде.

Прогнозный показатель численности людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью в результате совершения террористического акта на территории многоквартирного дома, рассчитывается как сумма жилых помещений в таком многоквартирном доме, умноженных на коэффициент 2, и нежилых помещений в таком многоквартирном доме, умноженных на коэффициент 10.

Прогнозный показатель возможного экономического ущерба в результате совершения террористического акта на территории многоквартирного дома принимается равным произведению площади помещений в многоквартирном доме на утвержденный уполномоченным федеральным органом исполнительной власти показатель средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположен многоквартирный дом.

6. В отношении многоквартирных домов (в том числе по результатам их обследования) уполномоченным органом совместно с лицом, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом, разрабатывается перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности многоквартирных домов с учетом степени потенциальной опасности и прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования. За обеспечение каждого мероприятия должны быть определены конкретные ответственные исполнители.

Включение в указанный перечень мероприятий, которые потребуют увеличения расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, должно осуществляться по согласованию с собственниками помещений в многоквартирном доме в порядке, установленном жилищным законодательством.

7. Антитеррористическая защищенность многоквартирных домов обеспечивается путем:

а) организации ограничения доступа в подвалы и (или) технические подполья, на крышу и чердак многоквартирного дома, а также в подземные гаражи и парковки, расположенные в помещениях многоквартирного дома (при наличии);

б) организации взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при установлении или изменении уровня террористической опасности в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 года № 851;

в) обеспечения поддержания в рабочем состоянии установленных в многоквартирном доме и на земельном участке, на котором расположен многоквартирный дом, инженерно-технических средств защиты, предусмотренных сводом правил СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования»;

г) проведения разъяснительной работы среди граждан, проживающих в многоквартирных домах;

д) осуществления контроля за соблюдением лицами, находящимися на территории многоквартирных домов, мер по обеспечению антитеррористической защищенности;

е) проведения мероприятий по минимизации возможных последствий совершения террористического акта на территории многоквартирного дома и ликвидации угрозы совершения террористического акта на территории многоквартирного дома;

ж) своевременного информирования территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий об угрозе совершения или о совершении террористического акта на территории многоквартирного дома;

з) информирования жителей многоквартирных домов о способах защиты и порядке действий при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

и) использования возможностей аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

8. Инженерная защита многоквартирных домов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» на всех этапах их функционирования (проектирование (включая изыскания), строительство, монтаж, наладка, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт и утилизация (снос).

9. В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности дополнительно могут осуществляться следующие мероприятия:

а) установка системы контроля и управления доступом на территорию многоквартирного дома, обеспечивающей ограничение доступа на территорию

многоквартирного дома неограниченного круга лиц;

б) установка системы охранной и тревожной сигнализации, обеспечивающей возможность экстренной передачи сообщения об угрозе совершения или о совершении террористического акта на территории многоквартирного дома;

в) установка системы охранного освещения, обеспечивающей возможность визуального осмотра территории многоквартирного дома;

г) организация обхода и осмотра территории многоквартирного дома, в том числе мест общего пользования в многоквартирном доме и внутридомовых инженерных систем, и прилегающих к многоквартирному дому стоянок автотранспорта с периодичностью, определенной ответственным лицом.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в РФ являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

Проводимыми правоохранительными органами проверками жилищного фонда выявляются факты открытого доступа к чердачным, подвальным и подсобным помещениям отдельных многоквартирных домов.

Свободный доступ в подвал и кровлю создают условия для возникновения опасности для жизни и здоровья людей, проживающих в многоквартирных домах, поскольку отсутствие замков на дверях подвальных помещений и люках выхода на крышу обуславливает возможность проникновения в данные помещения посторонних лиц, угрозу совершения взрыва или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий.

При организации антитеррористической защищенности жилищного фонда следует учитывать, что многоквартирные жилые дома являются одной из целей террористических организаций. Результаты расследований, произошедших в Российской Федерации взрывов многоквартирных жилых домов, свидетельствуют о том, что взрывчатые вещества закладывались именно в подвалы домов, куда посторонние имели свободный доступ.

Согласно ч.ч. 1 и 1.1 ст. 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Пунктом 8 статьи 2 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ предусматривается: «осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам».

Как следует из п.п. 3.3 (содержание чердаков), 3.3.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 N 170, входные двери или люки (для чердачных помещений с запасными, напорными и расширительными баками) выхода на кровлю должны быть всегда закрыты на замок (один комплект ключей от которого необходимо хранить у дежурного диспетчера ОДС или в комнате техника-мастера организации по обслуживанию жилищного фонда, а второй — в одной из ближайших квартир верхнего этажа), о чем делается соответствующая надпись на люке. Вход в чердачное помещение и на крышу следует разрешать только работникам организаций по обслуживанию жилищного фонда, непосредственно занятым техническим надзором и выполняющим ремонтные работы, а также работникам эксплуатационных организаций, оборудование которых расположено на крыше и в чердачном помещении.

Аналогичные требования в части запираения входных дверей на замок предусматриваются п.п. 3.4 и 3.4.5 Правил в отношении подвалов и технических подполий (входные двери в техническое подполье, подвал должны быть закрыты на замок (ключи хранятся в организациях по содержанию жилищного фонда, ОДС, у дворника, рабочих, проживающих в этих домах), о месте хранения делается специальная надпись на двери. Доступ к транзитным инженерным коммуникациям, проходящим через помещения, представителей соответствующих организаций по обслуживанию жилищного фонда и городского коммунального хозяйства должен быть обеспечен в любое время суток».

2. Рекомендации руководителям УК и ТСЖ

1. Обеспечить постоянный мониторинг выполнения требований федерального законодательства в вопросах антитеррористической защищенности помещений многоквартирных домов (далее - ПМД).

2. Организовать постоянный контроль за закрытием на замок чердачных и подвальных ПМД и порядком хранения ключей от данных помещений

3. Провести разъяснительную работу среди жильцов о целесообразности оборудования в доме системы видеонаблюдения за территорией, системы контроля и управления доступом на территорию дома, охранной и тревожной сигнализации и иных системы защиты

4. Разместить в домах на досках объявлений информацию для жильцов о мерах антитеррористической безопасности, пожарной безопасности, телефонах экстренных и специальных служб, УК (ТСЖ), признаках подготовки террористических и других противоправных актов (в т.ч. незаконном проживании трудовых мигрантов, "резиновых" квартирах и т.п.) и действиях при их выявлении.